



19 июля 2024 года

Подготовлено Рабочей группой по универсализации Договора

Оригинал: английский

Договор о торговле оружием
Десятая Конференция государств-участников
Женева, 19–23 августа 2024 года

РАБОЧАЯ ГРУППА ПО УНИВЕРСАЛИЗАЦИИ ДОГОВОРА ДОКЛАД СОПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ ДЛЯ КГУ10

ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий проект доклада для десятой Конференции государств — участников (КГУ10) Договора о торговле оружием (ДТО) представлен сопредседателями Рабочей группы по универсализации Договора (РГУД) послом Румынии Разваном РУСУ и послом Республики Корея Сёнг-Ми ЮН. Он призван представить обзор работы, проделанной РГУД и заинтересованными сторонами ДТО в целях содействия универсализации Договора в период после КГУ9, согласно докладом, сделанным на заседании РГУД 22 февраля 2024 года. Настоящий доклад также включает в себя краткое изложение проведенных дискуссий и итогов заседания РГУД 22 февраля 2024 года в отношении рабочего документа сопредседателей о реализации решений КГУ9, касающихся деятельности РГУД ([ATT/CSP10.WGTU/2024/CHAIR/777/DrWP](https://www.un.org/ru/arms/att-csp10-wgtu/2024/chaire/777/drwp)), а также брифинга, проведенного сопредседателями РГУД во время неофициального подготовительного заседания цикла КГУ10 16–17 мая 2024 года. Доклады завершаются рекомендациями, которые РГУД выносит на рассмотрение КГУ10 по этой теме.

2. Проект доклада включает следующие приложения:

- a. [Приложение А. Проект плана работы РГУД по универсализации ДТО](#); и
- b. [Приложение В. Предварительный перечень вопросов по практике ратификации/присоединения к ДТО и интеграции ДТО на национальном уровне.](#)

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

3. РГУД была учреждена третьей Конференцией государств — участников (КГУ3) ДТО для координации процесса разработки и реализации концепций и подходов к вопросу обеспечения универсального характера Договора с целью выбора подходов, оптимальных для достижения прогресса. В своей работе РГУД руководствуется своим кругом полномочий, а также первоначальным планом работы Рабочей группы, одобренным КГУ3¹.

4. Девятая Конференция государств — участников (КГУ9) ДТО приняла ряд решений, затрагивающих деятельность РГУД. Одно из решений касается принятия предложенного документа «Активизация деятельности Рабочей группы ДТО по универсализации Договора (РГУД)», в котором

¹ ATT/CSP3.WGTU/2017/CHAIR/160/Conf.Rep.

излагаются рекомендации, в частности, «[п]оручить РГУД в соответствующих случаях в цикле КГУ10 дополнительно проработать детали, касающиеся усилий по универсализации, включая возможную роль промышленных субъектов»². Другие решения касаются принятия предложения по обзору Программы работы ДТО и предложения по организации и содержанию деятельности РГЭОД, в связи с чем РГУД необходимо согласовать свою работу с основной работой РГЭОД путем ведения структурированных обсуждений по этапу/стадии осуществления Договора «Ратификация/присоединение и интеграция ДТО на национальном уровне»³. В целях содействия обсуждению реализации этих решений КГУ9 сопредседатели РГУД подготовили вышеупомянутый рабочий документ.

ЗАСЕДАНИЕ РГУД 22 ФЕВРАЛЯ 2024 ГОДА

Актуальная информация Секретариата ДТО о статусе ратификации и присоединения к ДТО

5. В начале заседания РГУД рассмотрела актуальный уровень участия в ДТО по материалам [доклада, представленного Секретариатом ДТО](#)⁴. За период после КГУ9 число государств-участников не изменилось и по-прежнему составляет 113, а 28 государств только подписали Договор и еще не являются государствами-участниками. Последним государством, присоединившимся к Договору, по-прежнему остается Андорра, которая сдала на хранение свой документ о ратификации 2 декабря 2022 года. На одиннадцатый год с момента принятия Договора в июне 2013 года ни одно государство не присоединилось к Договору, и всего одно государство присоединилось к Договору на девятом году (Ниуэ) и два государства — на десятом году (Филиппины и Габон).

6. В связи с запланированным обсуждением будущих усилий РГУД по универсализации Договора Секретариат ДТО также обратил внимание на текущие показатели участия по регионам. В этом отношении у Азии самый низкий показатель участия, поскольку только 23% азиатских государств являются участниками ДТО (и еще 21% подписали Договор). В Океании 40% всех государств являются государствами — участниками ДТО (и 20% государств подписали Договор). В Африке 54% всех государств являются государствами — участниками ДТО (и 20% государств подписали Договор). В Северной и Южной Америке 79% всех государств являются государствами — участниками ДТО (и 6% государств подписали Договор). В Европе 93% всех государств являются государствами — участниками ДТО (и 2% государств подписали Договор).

Актуальная информация о мероприятиях по содействию универсализации ДТО

7. Председатель КГУ10 представил обзор мероприятий по универсализации ДТО, проведенных Румынией до настоящего времени. Председатель КГУ10 содействовал подготовке резолюции ДТО 2023 года и ее рассмотрению Первым комитетом Генеральной Ассамблеи

² См. пункты 23(a) и (b) Итогового доклада КГУ9 ([ATT/CSP9/2023/SEC/773/Conf.FinRep.Rev2](#)) и приложение А проекту доклада сопредседателей РГУД для КГУ9 ([ATT/CSP9.WGTU/2023/CHAIR/769/Conf.Rep](#)).

³ См. пункты 24(f) и 35 Итогового доклада КГУ9 ([ATT/CSP9/2023/SEC/773/Conf.FinRep.Rev2](#)), Приложение D к проекту доклада Председателя РГЭОД для КГУ9 ([ATT/CSP9.WGETI/2023/CHAIR/767/Conf.Rep](#)), в частности пункты 8 и 11, а также проект предложения Управляющего комитета по обзору программы работы ДТО ([ATT/CSP9.MC/2023/MC/765/Conf.Prop](#)), в частности пункты 18 и 19.

⁴ С актуальным обзором уровня участия можно ознакомиться на странице *Treaty Status* («Статус участия в Договоре») на веб-сайте ДТО: <https://www.thearmstradetreaty.org/treaty-status.html?templated=209883>.

Организации Объединенных Наций (ГА ООН). За резолюцию единогласно проголосовали 159 государств. Председатель КГУ10 также упомянул об участии Румынии в региональных информационно-агитационных мероприятиях, включая недавний ознакомительный визит в Монголию, а также о своем участии в нескольких мероприятиях для заинтересованных сторон.

8. Республика Корея в качестве сопредседателя объявила о завершении своего проекта по переводу материалов «Инструментарий для универсализации ДТО» и «Начальный комплект документов для новых государств — участников ДТО» на все языки АСЕАН⁵. Республика Корея также содействовала продвижению ДТО на соответствующих встречах и мероприятиях в Индо-Тихоокеанском регионе.

9. Затем ряд государств-участников и региональных организаций проинформировали РГУД о своей деятельности по универсализации ДТО в период после КГУ9. Среди них были названы встречи в формате круглого стола, посвященные вопросам универсализации, популяризация ДТО на встречах высокого уровня в рамках существующих региональных структур, организация информационно-агитационной работы на полях заседаний Первого комитета ГА ООН, а также оказание помощи по таким темам, как внесение поправок в национальное законодательство. Несколько делегаций также подчеркнули важность поиска синергии между предпринимаемыми усилиями и подчеркнули важную роль гражданского общества в универсализации ДТО.

10. Организации гражданского общества также представили обзор прошлых и будущих мероприятий, главным образом в Африканском и Индо-Тихоокеанском регионах, которые призваны собрать государства и предоставить им возможность обмениваться информацией о сложностях интеграции ДТО на национальном уровне и его осуществления. Организации также упомянули о неофициальных встречах, которые позволят провести диалог о факторах, препятствующих присоединению государств к Договору, и о проблемах осуществления Договора, с которыми они столкнутся. В этой связи организации также призвали делегации использовать свое влияние на всех уровнях и напомнили озвученный КГУ9 призыв продолжать проводить регулярные обмены мнениями между Председателем КГУ, сопредседателями РГУД, председателями и координаторами вспомогательных органов ДТО, государствами и гражданским обществом по продвижению универсализации ДТО.

11. Все делегации согласились с тем, что в связи с низкими показателями участия в Договоре в некоторых регионах необходимы дополнительные инициативы, поскольку ключевым фактором успеха Договора является его соблюдение в мировом масштабе. Делегации призвали все государства, еще не присоединившиеся к Договору, сделать это, и особо упомянули подписавшие Договор государства.

Рассмотрение рабочего документа о реализации решений КГУ9, касающихся деятельности РГУД

Вступительное слово сопредседателей

⁵ С обоими этими документами можно ознакомиться на странице *Tools and Guidelines* («Инструменты и руководства») веб-сайта ДТО: <https://www.thearmstradetreaty.org/tools-and-guidelines.html>.

12. По этому пункту повестки дня сопредседатели РГУД представили две части своего рабочего документа, в которых, соответственно, рассматриваются будущие усилия РГУД по универсализации ДТО в соответствии с принятым предложением «Активизация деятельности РГУД» и согласование работы РГУД с основной повесткой дня РГЭОД путем ведения структурированных обсуждений национальной практики ратификации/присоединения и интеграции ДТО на национальном уровне.

13. Касательно будущих усилий РГУД по универсализации ДТО сопредседатели сосредоточили внимание на среднесрочном или долгосрочном плане работы, который РГУД должна разработать, чтобы «[он] позволил РГУД оказывать помощь по осуществлению национальных процедур ратификации ДТО или присоединения к нему в течение продолжительного периода». Благодаря этому, в свою очередь, РГУД сможет «сосредоточить свои усилия на (а) отдельном регионе/регионах в течение определенного периода времени (первоначальная рекомендация — три года) и оценить достигнутый прогресс». Чтобы разработать элементы плана работы, сопредседатели включили в свой рабочий документ наводящие вопросы, на которые предлагается ориентироваться делегациям.

14. В отношении ожидаемых структурированных обсуждений национальной практики ратификации/присоединения и интеграции ДТО на национальном уровне сопредседатели пояснили, что в их рабочем документе подробно раскрываются темы для обсуждения (роль исполнительной власти и парламента, законодательные процессы и процессы национальных консультаций) и рассматриваются рабочие процедуры для ведения этих обсуждений. РГУД будет обсуждать эти взаимосвязанные темы в целом на последовательных заседаниях РГУД. С этой целью тема «Национальная практика ратификации/присоединения и интеграции ДТО на национальном уровне» будет постоянным пунктом повестки дня РГУД, по крайней мере, в течение трех циклов КГУ. Сопредседатели также обратили внимание на предварительный перечень вопросов по практике ратификации/присоединения к ДТО и интеграции ДТО на национальном уровне, которым государства-участники и другие заинтересованные стороны должны руководствоваться при подготовке своих материалов/докладов для структурированных обсуждений. Этот предварительный перечень является итоговым документом КГУ10.

Дискуссия о будущих усилиях РГУД по универсализации ДТО

15. Делегации широко поддержали новый подход к усилиям РГУД по универсализации ДТО. Многие делегации также взяли на себя обязательство содействовать универсализации путем взаимодействия с теми государствами в своем регионе, которые еще не присоединились к Договору, чтобы помочь этим государствам в ратификации/присоединении к ДТО и его интеграции на национальном уровне.

16. Что касается региональной направленности мероприятий по универсализации, то делегации в качестве приоритетного региона в основном упоминали Азиатско-Тихоокеанский регион (поскольку в региональной группе государств Азиатско-Тихоокеанского региона ООН уровень участия составляет всего 22%, и 11 государств подписали Договор)⁶. Несколько делегаций

⁶ Обзор членов региональных групп ООН см. по ссылке <https://www.un.org/dgacm/en/content/regional-groups>.

также упомянули в качестве приоритетных некоторые регионы Африки ввиду низких показателей участия, особенно субрегионы Северной и Восточной Африки. Тем не менее делегации предостерегли, что не следует упускать из виду возможность привлечь государства в других регионах и признали, что все государства, подписавшие Договор, остаются приоритетными (в соответствии с поручением КГУ9). Дополнительно делегации отметили, что РГУД следует продолжать взаимодействовать с крупнейшими экспортерами и импортерами, которые еще не являются государствами-участниками, а также принимать во внимание стратегические интересы, такие как потенциальный вклад в борьбу с организованной преступностью.

17. Касательно параметров и информации, которую следует учитывать в отношении статуса ратификации и намерения государств присоединиться к Договору делегации сослались на данные, уже имеющиеся в рамках ДТО, включая «Инструментарий для универсализации ДТО» и «Начальный комплект документов для новых государств — участников ДТО». Делегации упомянули об использовании таких вспомогательных механизмов, как Целевой фонд добровольных взносов (ЦФДВ) и база данных ДТО для сопоставления потребностей и ресурсов, которые также следует активно использовать для содействия усилиям по универсализации и осуществлению Договора. Собранную информацию об использовании соответствующими государствами таких механизмов предлагается включить в документ о статусе ратификации и намерении присоединиться к Договору (в дополнение к другой соответствующей информации, полученной в рамках процесса ДТО). Такой документ может быть положен в основу целенаправленной информационно-агитационной работы.

18. Вместе с тем делегации указали, что для определения конкретных целей необходима общая политическая оценка, для которой вице-председатели ДТО могли бы предоставить ценную информацию. В связи с этим одна из делегаций предложила вице-председателям провести опросы в своих регионах. Другая делегация добавила, что в ходе такой работы они могли бы принять во внимание мотивы, преимущества и проблемы, изложенные в вышеупомянутом документе «Инструментарий для универсализации ДТО»⁷. В любом случае оценка должна быть конкретно ориентирована на каждое государство в отдельности: неотъемлемой частью нового подхода является индивидуальная помощь. В этом отношении однозначно указывается, что способность государства присоединиться к Договору может в значительной степени определяться внутривнутриполитической и конституционной ситуацией, даже если государство выражает готовность присоединиться к Договору. Было подчеркнуто, что информация, полученная в ходе оценки, может носить конфиденциальный характер и требовать надлежащего обращения и принятия мер по

Следует отметить, что в контексте ДТО уровень участия рассматривается по географическим регионам в геосхеме ООН (<https://unstats.un.org/unsd/methodology/m49/>). В этой связи, как указывалось выше, в Азии уровень участия составляет 23%, а в Океании — 40%.

⁷ Документ «Инструментарий для универсализации ДТО» содержит раздел, посвященный преимуществам присоединения к Договору, который составлен на основе объекта и цели Договора. В нем разъясняется, что присоединение к Договору означает вступление в сообщество государств, осуществляющих строго регулирующую международную торговлю обычными вооружениями в целях повышения прозрачности, обеспечения мира и безопасности, соблюдения прав человека, устойчивого развития, регулирования торговли и совершенствования торговых стандартов, а также поддержки синергии с другими правовыми документами. Он также содержит раздел, посвященный сложностям, с которыми сталкиваются государства при присоединении к Договору, и раздел с часто задаваемыми вопросами, который включает такие вопросы, как «Как Договор влияет на глобальную торговлю оружием?», «Как обеспечивается соблюдение обязательств государствами-участниками?» и «Каким образом Договор препятствует импорту оружия государствами-участниками?».

укреплению доверия.

19. Делегации также подчеркнули важность поиска синергии с другими инициативами по универсализации ДТО на двустороннем, региональном и многостороннем уровнях. В этом отношении, как также отмечается в рабочем документе сопредседателей, РГУД является платформой для общего контроля за внедрением предлагаемого нового подхода и оказания содействия заинтересованным сторонам ДТО в реализации всех мер.

Дискуссия о согласовании работы РГУД с основной работой РГЭОД (структурированные обсуждения национальной практики ратификации/присоединения к ДТО и интеграции ДТО на национальном уровне)

20. Делегации также активно поддержали идею структурированных обсуждений национальной практики ратификации/присоединения к ДТО и интеграции ДТО на национальном уровне. Делегации отметили, что предложенные наводящие вопросы, содержащиеся в приложении, действительно актуальны и что ожидаемые доклады, подготовленные на основе этих вопросов, позволят получить обширную информацию. Делегации также приветствовали включение в эти вопросы перекрестных функций международного сотрудничества и международной помощи.

21. Кроме того, делегации подчеркнули, что основной целью предстоящих докладов должно быть описание преимуществ международного сотрудничества и международной помощи для подписавших Договор государств и других государств, которые рассматривают возможность присоединения к Договору. Тем не менее государствам-участникам, представляющим доклады о своих процедурах ратификации/присоединения к ДТО, следует также уделить внимание основным мотивам ратификации/присоединения. Одна из делегаций предложила также приглашать выступить с докладами подписавшие Договор государства и другие государства, которые выразили заинтересованность в ратификации или присоединении к ДТО. Подготовленные ими материалы помогут РГУД и организациям по оказанию международной помощи сосредоточить свои усилия.

ВЫВОДЫ И ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ НА ПЕРИОД ПОСЛЕ ЗАСЕДАНИЯ РГУД 22 ФЕВРАЛЯ 2024 ГОДА

22. Завершая дискуссию о будущих усилиях РГУД по универсализации ДТО, сопредседатели напомнили делегациям, что их предполагаемым следующим шагом по этой теме будет подготовка первой редакции ожидаемого среднесрочного или долгосрочного плана работы по универсализации ДТО. Этот проект рабочего плана будет включен в проект доклада сопредседателей для КГУ10, в котором также будут изложены предварительные рекомендации. Проект доклада будет направлен государствам-участникам с целью обсуждения этого вопроса на неофициальном подготовительном заседании цикла КГУ10 16–17 мая 2024 года.

23. Что касается структурированного обсуждения национальной практики ратификации/присоединения к ДТО и интеграции ДТО на национальном уровне, то сопредседатели приняли к сведению широкую поддержку этого подхода и перечня соответствующих вопросов. Сопредседатели не получили никаких устных или письменных предложений по внесению конкретных поправок или добавлению вопросов в перечень. Делегациям, которые хотели бы внести такие предложения, было предложено направить их в письменном виде. В случае отсутствия таких предложений по итогам заседания 22 февраля 2024 года предлагаемый перечень будет

считаться завершенным итоговым документом КГУ10.

24. Говоря о перспективах, сопредседатели подчеркнули, что решения КГУ9, затрагивающие вопросы универсализации ДТО и деятельность РГУД, выходят за рамки двух итоговых документов КГУ10, которые были упомянуты в рабочем документе сопредседателей и на заседании РГУД 22 февраля 2024 года. В их рабочем документе также отмечалось, что на этом конкретном заседании сопредседатели сосредоточили внимание на тех аспектах принятого предложения «Активизация деятельности [РГУД]», которые явным образом определяют роль самой РГУД, тогда как другие аспекты в большей степени касаются государств-участников и Секретариата ДТО. Тем не менее необходимо пояснить, что условием того, чтобы проект плана работы принес ощутимые результаты, все соответствующие заинтересованные стороны должны взять на себя отведенную им роль, а РГУД должна обеспечивать общий контроль за внедрением предлагаемого нового подхода и оказывать необходимое содействие.

БРИФИНГ РГУД ВО ВРЕМЯ НЕОФИЦИАЛЬНОГО ПОДГОТОВИТЕЛЬНОГО ЗАСЕДАНИЯ ЦИКЛА КГУ10 16–17 МАЯ 2024 ГОДА

25. На неофициальном подготовительном заседании цикла КГУ10, состоявшемся 16 мая 2024 года, сопредседатели представили проект доклада и рекомендации.

26. Сопредседатели сосредоточили внимание на проекте плана работы по универсализации ДТО, который был разработан на основе обмена мнениями, состоявшегося в ходе заседания РГУД 22 февраля 2024 года. Сопредседатели обозначили наиболее важные направления, в которых предложенным планом работы должны руководствоваться все заинтересованные стороны в своих усилиях по универсализации, включая распределение ответственности, региональную направленность мероприятий, планирование и содержание мероприятий, а также поддержку целенаправленных мероприятий со стороны Секретариата ДТО. Ожидается, что основную ответственность возьмут на себя сопредседатели РГУД в тесном сотрудничестве с Секретариатом ДТО и при поддержке вице-председателя ДТО и других государств-участников, готовых выступать в качестве региональных кураторов по универсализации ДТО, а также других заинтересованных сторон. Основное внимание будет уделяться государствам Азиатско-Тихоокеанского региона, в частности подписавшим Договор государствам, при этом региональным кураторам по универсализации ДТО и Секретариату ДТО поручено определить дальнейшие приоритеты, опираясь на мнения заинтересованных сторон ДТО. Обо всех усилиях по универсализации ДТО, которые будут предприниматься вышеупомянутыми основными ответственными субъектами, необходимо уведомить Секретариат ДТО, с тем чтобы обеспечить взаимодействие с соответствующими заинтересованными сторонами в целях налаживания сотрудничества и недопущения дублирования усилий. В мероприятиях по универсализации следует по существу ориентироваться на инструментарий для универсализации ДТО, в то время как популяризация Целевого фонда добровольных взносов, Спонсорской программы ДТО, других международных организаций по оказанию помощи и активное участие в работе РГУД должны помочь определить их содержание. Секретариат ДТО будет оказывать поддержку региональным кураторам по универсализации ДТО в реализации целенаправленных мероприятий путем предоставления основным ответственным субъектам профильной информации ДТО о целевых государствах и, по возможности, использования Спонсорской программы.

27. В ходе последовавшего обсуждения делегации высоко оценили проект плана работы, отметив, что в нем полностью отражено содержание февральских дискуссий. Делегации отметили, что проект послужит ориентиром в реализации мероприятий по универсализации ДТО, поможет четко определить роли заинтересованных сторон, будет содействовать стратегическому планированию и координированию усилий между различными субъектами, которые ведут информационную работу. Делегации в целом положительно отметили региональную направленность на государства Азиатско-Тихоокеанского региона, при этом некоторые делегации указали, что приоритет на этот регион не означает, что другие государства должны быть исключены из усилий, включая крупных экспортеров, влиятельные государства в других регионах и, в частности, подписавшие Договор государства, напомнив, что КГУ9 также постановила, что необходимо уделить особое внимание подписавшим Договор государствам. Одна из делегаций предложила, чтобы региональные кураторы по универсализации, Секретариат ДТО и РГУД в целом обсудили дальнейшие приоритеты не только в рамках определенных целевых групп, но и в более общем плане на основе широкой политической оценки. Делегации также обсудили поддержку мероприятий по универсализации ДТО со стороны Секретариата ДТО, а также профильную информацию ДТО о целевых государствах, которую Секретариат ДТО будет предоставлять ответственным субъектам. Одна из делегаций предложила также включать в профильную информацию соответствующие сведения, получаемые от гражданского общества, международных и региональных организаций, результаты других информационно-агитационных проектов, а также краткое описание потенциальных потребностей государства в помощи. Одна из делегаций также высказалась об участии целевых государств в РГУД, предложив, включить подписавшие Договор государства и другие заинтересованные государства-участники в рекомендацию о побуждении государств-участников к выступлению с докладами на заседаниях РГУД.

28. После состоявшегося обмена мнениями сопредседатели попросили делегации, предложившие внести конкретные изменения в текст проекта плана работы, представить свои предложения в письменном виде. Тем не менее сопредседатели еще раз подчеркнули, что проект рабочего плана составлялся с целью сосредоточить усилия по универсализации ДТО, с тем чтобы достичь лучших результатов. Проект плана работы призван определить приоритеты, оставив при этом место для других усилий, где это целесообразно. В более общем плане сопредседатели напомнили, что предложение об активизации деятельности РГУД, принятое на КГУ9, также выходит за рамки представленного ими проекта плана работы, и подчеркнули, что для достижения ощутимых результатов в рамках будущих усилий по универсализации все соответствующие заинтересованные стороны должны взять на себя предлагаемые роли.

29. После того, как был представлен проект плана работы, сопредседатели также кратко изложили итоги дискуссии, состоявшейся в ходе заседания РГУД 22 февраля 2024 года, в отношении ожидаемых структурированных обсуждений национальной практики ратификации и интеграции ДТО на национальном уровне, а также в отношении перечня вопросов по практике ратификации/присоединения к ДТО и интеграции ДТО на национальном уровне, который они представили в качестве итогового документа КГУ10. Некоторые из делегаций вновь высказались в поддержку структурированных обсуждений и предложенного перечня вопросов, которым необходимо руководствоваться при подготовке докладов, однако дальнейших замечаний по существу по перечню вопросов делегациями вынесено не было. В отношении рекомендации призвать делегации добровольно выступать с докладами сопредседатели подчеркнули, что эффективность ожидаемых структурированных обсуждений будет зависеть от готовности

делегаций вносить свой вклад и делиться своим опытом.

РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ КГУ10

30. Исходя из вышеизложенного и учитывая работу, проделанную РГУД в рамках выполнения своего мандата на период между КГУ9 и КГУ10, Рабочая группа рекомендует КГУ10:

- 1) приветствовать проект плана работы по универсализации ДТО, содержащийся в приложении А к настоящему докладу, который подлежит пересмотру и дополнению Рабочей группой по мере необходимости;
- 2) приветствовать перечень вопросов по практике ратификации/присоединения к ДТО и интеграции ДТО на национальном уровне для ведения в РГУД соответствующих структурированных обсуждений, который приведен в приложении В к настоящему докладу и который подлежит пересмотру и дополнению Рабочей группой по мере необходимости; и
- 3) призвать государства-участники, подписавшие Договор государства и другие заинтересованные стороны на добровольных началах выступить с докладами о национальной практике ратификации/присоединения к ДТО и интеграции ДТО на национальном уровне, ориентируясь на соответствующие вопросы по каждой теме.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

ПЛАНА РАБОТЫ РГУД ПО УНИВЕРСАЛИЗАЦИИ ДТО

Предварительная редакция

Справочная информация

1. Настоящий план работы является приложением к докладу сопредседателей КГУ для КГУ10 (ATT/CSP10.WGTU/2024/CHAIR/785/Conf.Rep), положительно отмеченному КГУ10. Он призван направлять дискуссии по универсализации Договора и информационно-агитационную работу заинтересованных сторон ДТО в циклах КГУ11 — КГУ13 в соответствии с соответствующим решением КГУ9 и результатами последующих дискуссий в РГУД в цикле КГУ10¹.

Региональные кураторы по универсализации ДТО и другие заинтересованные стороны ДТО

2. В рамках настоящего плана работы сопредседатели РГУД возьмут на себя основную ответственность за проведение мероприятий по универсализации ДТО при поддержке вице-председателей ДТО в тесном сотрудничестве с Секретариатом ДТО.

3. Мероприятия сопредседателей РГУД и вице-председателей КГУ будут осуществляться при содействии других государств-участников, готовых выступить в качестве региональных кураторов по универсализации ДТО. С этой целью ДТО свяжется с контактными центрами ДТО государств-участников, чтобы узнать о заинтересованности государств-участников в содействии универсализации ДТО в качестве региональных кураторов.

4. Помимо региональных кураторов по универсализации ДТО, всем другим заинтересованным сторонам ДТО, включая гражданское общество, предлагается проводить мероприятия по универсализации ДТО или оказывать соответствующую поддержку в связи с настоящим планом работы.

Основная цель мероприятий по универсализации ДТО

5. В соответствии с рекомендацией РГУД, мероприятия по универсализации ДТО в циклах КГУ11 — КГУ13 будут в первую очередь сосредоточены на государствах Азиатско-Тихоокеанского региона, которые еще не присоединились к Договору. Список соответствующих государств прилагается к настоящему плану работы.

6. Кроме того, мероприятия по универсализации ДТО будут сосредоточены на подписавших Договор государствах, которые еще не присоединились к Договору, во всех регионах, в частности на государствах в целевом регионе. Список всех подписавших Договор государств прилагается к настоящему плану работы.

7. Чтобы определить приоритеты по универсализации ДТО в этих группах, региональные кураторы в соответствующих регионах и Секретариат ДТО обсудят, какие государства в большей степени выражают намерение присоединиться к Договору в ближайшие годы. С этой целью региональные кураторы по универсализации ДТО в соответствующих регионах в сотрудничестве с

¹ См. пункты 23(a) и (b) Итогового доклада КГУ9 ([ATT//2023/SEC/773/Conf.FinRep.Rev2](#)) и приложение А проекту доклада сопредседателей РГУД для КГУ9 ([ATT/CSP9.WGTU/2023/CHAIR/769/Conf.Rep](#)).

Секретариатом ДТО проведут предварительную оценку целевых государств в своем регионе и запросят мнения заинтересованных сторон ДТО, включая соответствующие региональные организации.

Планирование мероприятий по универсализации АТТ

8. В целях стратегического планирования, рационализации и поддержки усилий по универсализации региональным кураторам по универсализации ДТО и другим заинтересованным сторонам ДТО предлагается заблаговременно информировать Секретариат ДТО о предполагаемых двусторонних, многосторонних и региональных мероприятиях по универсализации, где это осуществимо и целесообразно.

9. Там, где это осуществимо и целесообразно, Секретариат ДТО будет взаимодействовать с соответствующими региональными организациями и другими заинтересованными сторонами ДТО в целях налаживания сотрудничества и избежания дублирования усилий.

Содержание мероприятий по универсализации ДТО

10. Заинтересованные стороны ДТО будут проводить мероприятия по универсализации ДТО в соответствии с настоящим планом работы, руководствуясь указаниями, изложенными в документе «Инструментарий для универсализации ДТО», который был разработан РГУД для этой цели². Это поможет обеспечить последовательность нарратива универсализации ДТО с учетом мотивов, преимуществ и сложностей, связанным с присоединением к ДТО.

11. Заинтересованные стороны ДТО также будут распространять информацию о Целевом фонде добровольных взносов (ЦФДВ), поскольку подписавшие Договор государства и другие государства, демонстрирующие четкую и однозначную политическую волю по присоединению к ДТО и нуждающиеся в содействии в осуществлении Договора, тоже могут подавать проектные заявки. В этой же связи заинтересованные стороны ДТО также будут распространять информацию о спонсорской программе ДТО и предлагать обратиться в другие организации по оказанию международной помощи.

12. Там, где это осуществимо и целесообразно, заинтересованные стороны ДТО будут направлять приглашение соответствующему государству (государствам) принять участие в заседаниях РГУД и на добровольной основе информировать РГУД о своей ситуации в отношении ДТО, а также о возможных вопросах и сложностях, связанных с ратификацией или присоединением к ДТО.

Поддержка Секретариатом ДТО целенаправленных усилий по универсализации ДТО

13. В целях поддержки усилий региональных кураторов по универсализации ДТО, направленных на одно или несколько конкретных государств, Секретариат ДТО представит профильную информацию ДТО о соответствующем государстве (государствах). Такая профильная информация будет включать, как минимум, информацию о следующих аспектах ситуации с ДТО в соответствующем государстве (государствах):

- Проектные заявки в Целевой фонд добровольных взносов ДТО (ЦФДВ)
- Заявки на получение помощи в базе данных ДТО для сопоставления потребностей и

² С документом «Инструментарий для универсализации ДТО» также можно ознакомиться на странице *Tools and Guidelines* («Инструменты и руководства») веб-сайта ДТО: <https://www.thearmstradetreaty.org/tools-and-guidelines.html>.

ресурсов

- Заявки на участие в спонсорской программе ДТО
- Участие в Конференциях государств — участников (КГУ) ДТО
- Доклады и общие заявления на КГУ ДТО и в рабочих группах ДТО
- История голосования по резолюциям ДТО в Генеральной Ассамблее ООН
- Участие в Регистре обычных вооружений ООН
- Участие в соответствующих региональных мероприятиях
- Другая соответствующая информация, доступная в Секретариате ДТО

14. Что касается целенаправленных мероприятий по универсализации ДТО, которые организуются на полях заседаний ДТО, то Секретариат ДТО, где это уместно и целесообразно, заблаговременно рассмотрит возможность спонсирования соответствующих участников.

Контроль мероприятий по универсализации ДТО

15. Для предоставления РГУД возможностей администрирования настоящего плана работы, а также контроля за его выполнением и руководства этим процессом, в повестку дня РГУД будет включен постоянный пункт «Выполнение плана работы РГУД по универсализации ДТО».

ПРИЛОЖЕНИЕ К ПРОЕКТУ ПЛАНА РАБОТЫ РГУД ПО УНИВЕРСАЛИЗАЦИИ ДТО НА ПЕРИОД МЕЖДУ КГУ11 И КГУ13: ЦЕЛЕВЫЕ ГОСУДАРСТВА

Государства Азиатско-Тихоокеанского региона, которые еще не являются государствами-участниками

Согласно делению на региональные группы государств-членов в ООН (<https://www.un.org/dgacm/en/content/regional-groups>), по состоянию на 16 апреля 2024 года зафиксирован следующий статус участия государств Азиатско-Тихоокеанского региона в Договоре:

<i>Государства-участники (12)</i>	<i>Подписавшие Договор государства (11)</i>	<i>Другие государства (31)</i>
1. Афганистан	1. Бахрейн	1. Бутан
2. Китай	2. Бангладеш	2. Бруней-Даруссалам
3. Кипр	3. Камбоджа	3. Корейская Народно-Демократическая Республика
4. Япония	4. Малайзия	4. Фиджи
5. Казахстан	5. Монголия	5. Индия
6. Ливан	6. Науру	6. Индонезия
7. Мальдивы	7. Сингапур	7. Иран (Исламская Республика)
8. Палау	8. Таиланд	8. Ирак
9. Филиппины	9. Тюркие	9. Иордания
10. Республика Корея	10. Объединенные Арабские Эмираты	10. Кувейт
11. Самоа	11. Вануату	11. Киргизия
12. Тувалу		12. Лаосская Народно-Демократическая Республика
		13. Маршалловы Острова
		14. Микронезия (Федеративные Штаты)
		15. Мьянма
		16. Непал
		17. Оман
		18. Пакистан
		19. Папуа — Новая Гвинея
		20. Катар
		21. Саудовская Аравия
		22. Соломоновы Острова
		23. Шри-Ланка
		24. Сирийская Арабская Республика
		25. Таджикистан
		26. Восточный Тимор
		27. Тонга
		28. Туркменистан
		29. Узбекистан
		30. Вьетнам
		31. Йемен

Подписавшие Договор государства, которые еще не являются государствами-участниками

По состоянию на 16 апреля 2024 года указанные ниже государства, подписавшие Договор, еще не являются государствами-участниками:

<i>Подписавшие Договор государства (28)</i>	
1. Ангола	15. Малави
2. Бахрейн	16. Малайзия
3. Бангладеш	17. Монголия
4. Бурунди	18. Науру
5. Камбоджа	19. Руанда
6. Колумбия	20. Сингапур
7. Коморские Острова	21. Таиланд
8. Конго	22. Тюркие
9. Джибути	23. Украина
10. Эсватини	24. Объединенные Арабские Эмираты
11. Гаити	25. Объединенная Республика Танзания
12. Израиль	26. Соединенные Штаты Америки ³
13. Кирибати	27. Вануату
14. Ливия	28. Зимбабве

³ Это государство подписало Договор, но больше не намерено становиться государством-участником.

ПРИЛОЖЕНИЕ В

**СТРУКТУРИРОВАННЫЕ ОБСУЖДЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРАКТИКИ
РАТИФИКАЦИИ/ПРИСОЕДИНЕНИЯ К ДТО И ИНТЕГРАЦИИ ДТО НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ В
РАМКАХ РГУД****ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ПО ПРАКТИКЕ РАТИФИКАЦИИ/ПРИСОЕДИНЕНИЯ К ДТО И ИНТЕГРАЦИИ ДТО
НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ****Предварительная редакция****Вводное замечание**

1. Настоящий перечень вопросов призван направлять структурированные обсуждения национальной практики ратификации/присоединения к ДТО и интеграции ДТО на национальном уровне в рамках Рабочей группы по универсализации Договора (РГУД). Он является приложением к проекту доклада сопредседателей РГУД для КГУ10 и вводит в действие поручение КГУ9 «изучить возможности согласования работы [РГУД] с основной работой РГЭОД», которое изложено в предложении по организации и содержанию деятельности РГЭОД, принятом на КГУ9¹. Как указано в пункте 14 проекта доклада сопредседателей РГУД для КГУ10, вопросы по практике ратификации/присоединения к ДТО и интеграции ДТО на национальном уровне приводятся в качестве ориентира для подготовки докладов/выступлений делегаций, описывающих национальную практику в этом отношении.

Общая тематика обсуждений

2. РГУД будет рассматривать практические аспекты ратификации/присоединения к ДТО и интеграции ДТО на национальном уровне одновременно. В частности РГУД рассмотрит подход государств-участников к процессу ратификации ДТО или присоединения к нему, а также к процессу оценки соответствия национальных законов, нормативных актов и политики требованиям Договора, и, при необходимости, к процессу обеспечения соответствия Договору. Основное внимание будет уделяться роли исполнительной власти и парламента, законодательным процессам и процессам национальных консультаций.

Вопросы*Ратификация ДТО или присоединение к нему*

1. Поясните процесс ратификации ДТО вашим государством или процесс присоединения к ДТО, а также любые проблемы, с которыми вашему государству пришлось столкнуться. Какие министерства, ведомства и/или агентства участвовали в этом процессе? Кто инициировал этот процесс? Гражданское общество или промышленность принимали участие в этом процессе?
2. Для ратификации ДТО или присоединения к нему требовалось формальное участие парламента?

¹ См. приложение D к проекту доклада председателя РГЭОД для КГУ9 ([ATT/CSP9.WGETI/2023/CHAIR/767/Conf.Rep](https://www.unhcr.org/refugees-and-protection/2023/11/att-csp9-wgeti-2023-chair-767-conf-rep)).

3. Условием ратификации ДТО вашим государством или присоединения к нему являлось соответствие национальных законов, нормативных актов и политики вашего государства Договору?

Осуществление

4. Каким образом проводилась оценка соответствия национальных законов, нормативных актов и политики вашего государства Договору и оценка потребностей вашего государства, связанных с его осуществлением? Процесс оценки был организован официально? Если да, то какие министерства, ведомства и/или агентства участвовали в этом процессе? Парламент, гражданское общество и/или промышленность также принимали участие в этом процессе? Что стало результатом этого процесса (например, концептуальный документ, стратегический план или план действий)?
5. Осуществление Договора вашим государством предполагало разработку новых законов и нормативных актов и/или внесение поправок в существующие законы и нормативные акты? Поясните действия, предпринятые в рамках законодательного процесса, включая привлечение соответствующих министерств, ведомств и/или агентств и консультации с гражданским обществом и/или промышленностью.
6. Были ли при разработке новых законов и нормативных актов и/или при внесении поправок в существующие законы и нормативные акты официально созданы новые органы, отвечающие за осуществление Договора, или эта задача была официально возложена на существующие органы (включая возможную разработку механизмов межведомственного взаимодействия)?

Международное сотрудничество и международная помощь

7. Какую особую роль международное сотрудничество между государствами (-участниками) и/или дальнейшие обсуждения в рамках процесса ДТО могли бы играть в содействии ратификации/присоединению к ДТО и интеграции ДТО на национальном уровне или в оказании помощи в этой связи?
8. Ваше государство располагает возможностью оказывать помощь другим государствам-участникам в ратификации/присоединении к ДТО и интеграции ДТО на национальном уровне? Вашему государству необходима помощь в ратификации/присоединении к ДТО и интеграции ДТО на национальном уровне? Ваше государство в прошлом уже получало помощь в этой связи из средств ЦФДВ или другой международной организации, оказывающей помощь? Если верно последнее, расскажите подробнее об этом опыте.
